



IMPERATRIZ, 12 DE JULHO DE 2021

AO

MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MARANHÃO

AOS CUIDADOS DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO – CPL

SR. SEMAIAS DA S. MORAIS - PREGOEIRO

PROCESSO ADM Nº 089/2021

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 021/2021

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA RECUPERAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES – MA, CONFORME CONVÊNIO Nº 8.288.00/2019, SINCONV Nº 886911, ENTRE CODEVASF E O MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA.

A **JOTA LIMPEZA E CONSTRUÇÃO EIRELI (JOTA SERVICE)**, INSCRITA SOB CNPJ: 34.594.997/0001-77, SITUADA A AVENIDA IMPERATRIZ, Nº 02 – LOTE 02 – QD 33, PARQUE PLANALTO, IMPERATRIZ – MARANHÃO, por sua representante legal infra-assinado, tempestivamente, vem, com fulcro na alínea “a”, do inciso I, do art. 109, da Lei nº 8666/93, à presença de Vossa Senhoria, a fim de interpor

RECURSO ADMINISTRATIVO,

contra a decisão proferida a empresa JR CONSTRUTORA E EMPREENDIMENTOS EIRELI de habilitado e declarado vencedor do certame, de acordo parecer do engenheiro, o que faz declinando os motivos de seu inconformismo no articulado a seguir.

I - DOS FATOS

Como participante desta Administração Pública em participar do certame licitatório supramencionado, veio a recorrente dele participar com outras licitantes, pelo que apresentou proposta almejando ser contratada.

Sucede que, depois de ter sido previamente declarada vencedora, após fase de lances, observou-se o equívoco durante a análise da proposta da empresa habilitada e declarada vencedora.

Ocorre que, tal assertiva encontra-se despida de qualquer veracidade e, pelo próprio fato, a aludida habilitação e classificação afigura-se como ato nitidamente ilegal, como à frente ficará demonstrado.

Vejamos a DECISÃO:



Composições de preços unitários:

A supressão ocorrida no item da Meta 01 da planilha base, ocasiona na ausência da composição de preços unitários do mesmo item na proposta. O mesmo ocorre para o item 2.1.2 de mobilização de equipamentos, que a licitante não apresenta a de acordo com o solicitado e discriminado no projeto básico.

2.1.2 Mobilização e desmobilização de equipamentos						
COMPOSIÇÃO ANALÍTICA					Ref	mov/20
EQUIPAMENTOS	QUANT.	DISTÂNCIA (KM) - D	Nº DE DIÁRIOS - N	CUSTO HORÁRIO DE TRANSPORTE R\$/KM	CUSTO HORÁRIO DE TRANSPORTE R\$/LITRO	UNIDADE - U
Trator de esteira - com lâmina (259 kw)	1,00	150,00	2,00	3,00		900,00
Motoniveladora (103 kw)	1,00	150,00	2,00	3,00		900,00
Carregadeira de pneus	1,00	150,00	2,00	3,00		900,00
Rolo compactador - Tandem Vitrat	1,00	150,00	2,00	3,00		900,00
Caminhão basculante - 10m³ - 15t (170 kw)	3,00	150,00	2,00		0,8725	261,75
Caminhão tanque - 10.000l	3,00	150,00	2,00		0,8725	261,75
EQUIPAMENTO	MÃO-DE-OBRA	MATERIAL	SERV. TERCEIRO	CUSTO TOTAL		
RESUMO DA COMPOSIÇÃO	4123,50	0,00	0,00	4123,50		

Preço do óleo diesel: R\$ 3,89 / litro - SINAPI - MA 4221
Preço do transporte de equipamento: R\$ 3,00 / km - ORE 2/16
ORE 1: Considera-se que o caminhão percorra 4,0 km com 1,0 litro de óleo diesel
ORE 2: Distância considerando que as máquinas estão em um raio de 20 km da cidade de São João del-Rei - MG

Figura 3.0 - Composição de Mobilização e desmobilização de Equipamentos base do anexo I – Projeto básico – Edital

1.2	Código Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total	
Composição	CPU 32 Proprio	MOBILIZAÇÃO E DESMOBILIZAÇÃO DE EQUIPAMENTOS	CANT - CANTEIRO DE OBRAS	UND	1,0000000	906,07	906,07	
Insumo	E9541 SICRO3	Trator de esteiras com lâmina - 259 kW	Equipamento	UN	1,0000000	279,01	279,01	
Insumo	E9524 SICRO3	Motoniveladora - 93 kW	Equipamento	UN	1,0000000	116,03	116,03	
Insumo	E9685 SICRO3	Rolo compactador pe de carreteiro vibratório autoprivelado de 11,6 t - 82 kW	Equipamento	UN	1,0000000	96,80	96,80	
Insumo	E9511 SICRO3	Carregadeira de pneus com capacidade de 3,40 m³ - 195 kW	Equipamento	UN	1,0000000	159,39	159,39	
Insumo	E9579 SICRO3	Caminhão basculante com capacidade de 10 m³ - 168 kW	Equipamento	UN	1,0000000	113,07	113,07	
Insumo	E9571 SICRO3	Caminhão tanque com capacidade de 10.000 l - 168 kW	Equipamento	UN	1,0000000	141,77	141,77	
		M.O sem LS =>		0,00	LS =>	0,00	M.O com LS =>	0,00
		Valor do BDI =>		211,47			Valor com BDI =>	1.117,54
				Quant. =>	1,0000000	Preço Total =>		1.117,54

Figura 4.0 – Composição apresentada pela licitante em desacordo com o anexo I – Projeto básico



Cálculo do BDI:

Outro equívoco ocorre na apresentação da tabela de cálculo da licitante, ela aponta como cálculo do item, a desoneração incluindo a CPRB na sua tabela, quando no anexo I, opta-se pela não desoneração, excluindo a CPRB da tabela de cálculo do BDI.

COMPOSIÇÃO ANALÍTICA DE LDI OU BDI				
Proprietário:	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DOS CRENTES-MA			
Empreendimento:	S N			
Base de Cálculo do ISS da Prefeitura:	R\$ 0,00			
Organismo Desonerado? (Sim ou Não):	NÃO			
DESCRIÇÃO	VALORES DE REFERÊNCIA - %			BDI ADOPTADO - %
	1º Quartil	MÉDIA	3º Quartil	
Administração Central	3,80	4,01	4,67	3,80
Seguros e Garantias (*)	0,32	0,40	0,74	0,32
Riscos	0,50	0,56	0,97	0,50
Despesas Financeiras	1,02	1,11	1,21	1,02
Lucro	6,64	7,30	8,69	6,64
COFINS	3,00	3,00	3,00	3,00
PIS	0,65	0,65	0,65	0,65
ISS (**)	2,00	3,30	3,00	3,00
	0,00	0,00	0,00	0,00
LIMITE BDI C/ DESONERAÇÃO				
LIMITE BDI S/ DESONERAÇÃO	19,60	20,97	24,23	23,38

Fonte da composição, valores de referência e fórmula do BDI: Acórdão 2622/2013-TCU-Plenário
Desoneração: Lei nº 13.161/2015
Verificação do BDI: OK

Figura 5.0 – Tabela BDI anexo I – projeto básico – edital

<p>JOTA CONSTRUÇÃO</p> <p>CONTRATACÃO DE EMPRESA PARA RECONSTRUÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS DO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES-MA, CONFORME CONDIÇÃO Nº 1 E PROPOSTA Nº 001/2015, COLABORANDO ENTRE A COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO DOS VALES DO SÃO FRANCISCO E DO CAPANGÁ - CODEVAF E O MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA.</p> <p>Objeto: obras de melhorias rodoviárias - BDI</p>		<p>Banco: SALM - 45,00%</p> <p>Seguros: 0,32%</p> <p>Riscos: 0,50%</p> <p>SEMG: 11,01%</p> <p>Margem: 0,00%</p> <p>CRB: 0,00%</p>	<p>BDI: 23,37%</p> <p>Encargos Sociais:</p> <p>Desoneração: 0,00%</p> <p>Margem: 45,00%</p>
<p>PERCENTUAIS</p>			
ADMINISTRAÇÃO CENTRAL		AC	3,80%
DESPESAS FINANCEIRAS		DF	1,02%
SEGURO, GARANTIAS E RISCOS		SEGURO+GARANTIA (S+G)	0,32%
		RISCOS	0,50%
LUCRO		L	6,64%
IMPOSTOS		CPRB	4,50%
		ISS	3,00%
		PIS	0,65%
		COFINS	3,00%
		T	13,16%
<p>CÁLCULO</p> $BDI = \frac{(1 + G + R) * (1 + D) * (1 + A) * (1 + L)}{1 - T} - 1$			
<p>A - TAXA DE RATEIO DE ADMINISTRAÇÃO CENTRAL S+G - SEGURO E GARANTIA DO EMPREENDIMENTO R - TAXA DE RISCO DF - TAXA DE DESPESAS FINANCEIRAS L - TAXA DE LUCROS T - TAXA DE TRIBUTOS</p>			
BDI CALCULADO			23,37%

Figura 6.0 – Tabela BDI da licitante com desoneração e apresentação da CPRB



Tabela de encargos sociais:

A licitante comete o equívoco de apresentar a tabela de encargos sociais em desacordo com anexo I – projeto básico – edital, que aponta para não desoneração dos encargos sociais. A licitante apresenta a tabela desonerada.

PROPOSTANTE: PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA
OBRA: RECUPERAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA

ENCARGOS SOCIAIS SOBRE PREÇOS DA MÃO DE OBRA HORISTA E MENSALISTA

CODIGO	DESCRIÇÃO	GRUPO	HORISTA %	MENSALISTA %
A1	INSS	GRUPO A	20,00	20,00
A2	SEI		1,00	1,00
A3	SENH		1,00	1,00
A4	INPC		0,00	0,00
A5	LEI 10.241		0,00	0,00
A6	SALÁRIO EDUCAÇÃO		0,00	0,00
A7	SEGUR. CONTRA ACIDENTES DE TRABALHO		0,00	0,00
A8	FOT		0,00	0,00
A9	SECONET		0,00	0,00
A	TOTAL		22,00	22,00
B1	REPOUSO SEMANAL PRECATORIO	GRUPO B	0,00	0,00
B2	FERIADOS		0,00	0,00
B3	ALUGU. EREMOGIADE		0,00	0,00
B4	EXP. SALÁRIO		0,00	0,00
B5	LICENÇA PATERNIDADE		0,00	0,00
B6	FAIXA JUSTICIADE		0,00	0,00
B7	DIAZ DE CHUVAS		0,00	0,00
B8	ALUGU. ACIDENTE DE TRABALHO		0,00	0,00
B9	FERIAS GOZADAS		0,00	0,00
B10	SALÁRIO MATERIDADE		0,00	0,00
B	TOTAL DOS ENCARGOS SOCIAIS QUE RECEBEM INCIDÊNCIAS DE A		0,00	0,00
C1	AVISO PREVO INDEVIDO	GRUPO C	0,00	0,00
C2	AVISO PREVO TRABALHADO		0,00	0,00
C3	FERIAS (INDEVIDAS)		0,00	0,00
C4	DEPOSITO RESCISÃO SEM AUST. UN.		0,00	0,00
C5	INDEVIDO ACIDENTAL		0,00	0,00
C	TOTAL DOS ENCARGOS SOCIAIS QUE NÃO RECEBEM INCIDÊNCIAS DE A		0,00	0,00
D1	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO B	GRUPO D	0,00	0,00
D2	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO C		0,00	0,00
D3	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO D		0,00	0,00
D	TOTAL		0,00	0,00
	TOTAL (A+B+C+D)		22,00	22,00

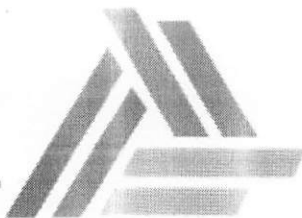
Figura 7.0 – Tabela não desonerada Anexo I do projeto básico

OBRA: RECUPERAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA
OBRA: RECUPERAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA
OBRA: RECUPERAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DOS CRENTES - MA

ENCARGOS SOCIAIS SOBRE PREÇOS DA MÃO DE OBRA HORISTA E MENSALISTA

CODIGO	DESCRIÇÃO	GRUPO	HORISTA %	MENSALISTA %
A1	INSS	GRUPO A	20,00	20,00
A2	SEI		1,00	1,00
A3	SENH		1,00	1,00
A4	INPC		0,00	0,00
A5	LEI 10.241		0,00	0,00
A6	SALÁRIO EDUCAÇÃO		0,00	0,00
A7	SEGUR. CONTRA ACIDENTES DE TRABALHO		0,00	0,00
A8	FOT		0,00	0,00
A9	SECONET		0,00	0,00
A	TOTAL		22,00	22,00
B1	REPOUSO SEMANAL PRECATORIO	GRUPO B	0,00	0,00
B2	FERIADOS		0,00	0,00
B3	ALUGU. EREMOGIADE		0,00	0,00
B4	EXP. SALÁRIO		0,00	0,00
B5	LICENÇA PATERNIDADE		0,00	0,00
B6	FAIXA JUSTICIADE		0,00	0,00
B7	DIAZ DE CHUVAS		0,00	0,00
B8	ALUGU. ACIDENTE DE TRABALHO		0,00	0,00
B9	FERIAS GOZADAS		0,00	0,00
B10	SALÁRIO MATERIDADE		0,00	0,00
B	TOTAL DOS ENCARGOS SOCIAIS QUE RECEBEM INCIDÊNCIAS DE A		0,00	0,00
C1	AVISO PREVO INDEVIDO	GRUPO C	0,00	0,00
C2	AVISO PREVO TRABALHADO		0,00	0,00
C3	FERIAS (INDEVIDAS)		0,00	0,00
C4	DEPOSITO RESCISÃO SEM AUST. UN.		0,00	0,00
C5	INDEVIDO ACIDENTAL		0,00	0,00
C	TOTAL DOS ENCARGOS SOCIAIS QUE NÃO RECEBEM INCIDÊNCIAS DE A		0,00	0,00
D1	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO B	GRUPO D	0,00	0,00
D2	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO C		0,00	0,00
D3	REINCIDÊNCIA DE GRUPO A SOBRE GRUPO D		0,00	0,00
D	TOTAL		0,00	0,00
E1	ENCARGOS SOCIAIS COMPLEMENTARES		0,00	0,00
E	TOTAL DOS ENCARGOS SOCIAIS COMPLEMENTARES		0,00	0,00
	TOTAL GERAL		22,00	22,00

Figura 8.0 – Tabela desonerada apresentada pela licitante



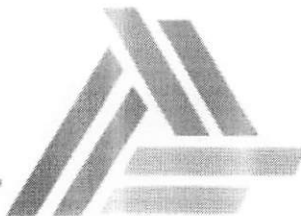
II - DAS RAZÕES DA REFORMA

Após os fatos esclarecidos, motivos não falta par a devida reforma da decisão do devido certame supracitado, corroborando para o entendimento, vejamos os entendimentos dos nobres juristas e dos Tribunais:

APELAÇÃO CÍVEL. MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÃO. EDITAL. PLANILHA DE CUSTOS. PREÇO QUANTITATIVO E UNITÁRIO DA REMUNERAÇÃO DOS SERVENTES. VALE TRANSPORTE. NÃO ATENDIMENTO. DESCLASSIFICAÇÃO. O não atendimento das regras do edital, no tocante à planilha de custos, ausente o preço quantitativo e unitário da remuneração dos serventes, apesar de oportunizado o saneamento da proposta, nos termos do art. 43, § 3º, da Lei de Licitações, correta a desclassificação da empresa agravante, sendo indevida a pretensão de prosseguimento da licitação, com sua classificação, tampouco de que se abstenha a municipalidade de publicar nova licitação.

(Apelação Cível Nº 70049451842. Vigésima Segunda Câmara Cível/RS) MANDADO DE SEGURANÇA - LICITAÇÃO - PREGÃO PRESENCIAL - VALOR REFERENTE À VERBA DE VALE TRANSPORTE PARA O POSTO DE RECEPCIONISTA - NÃO CUMPRIMENTO DO EDITAL - PLANILHA DE CUSTO - VALORES APRESENTADOS QUE NÃO ATENDEM OS REQUISITOS BÁSICOS EXIGIDOS PARA O SERVIÇO LICITADO - DESCLASSIFICAÇÃO DA EMPRESA - AUSÊNCIA DE VIOLAÇÃO A DIREITO LÍQUIDO E CERTO - SEGURANÇA DENEGADA. "O princípio da vinculação ao edital restringe o próprio ato administrativo às regras editalícias, impondo a inabilitação da empresa que descumpriu as exigências estabelecidas no ato convocatório." (STJ - REsp 595.079/RS, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, julgado em 22/09/2009, DJe 15/12/2009)

ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. AUSÊNCIA DE APRESENTAÇÃO DE PLANILHA DISCRIMINADA DE CUSTOS. DESCUMPRIMENTO DE EXIGÊNCIA DO EDITAL. DESCLASSIFICAÇÃO. IMPOSSIBILIDADE DE JUNTADA POSTERIOR DE DOCUMENTO. PRECLUSÃO CONSUMATIVA. 1. Conforme previsto no art. 7º., parág. 2º., inc. II da Lei 8.666 /93, tratando-se de licitações para contratação de prestadores de serviços, é obrigatória a



apresentação de planilha que discrimine o custo unitário de cada produto/material necessário à consecução do objeto licitado. 2. A parte final do parág. 3o. Do art. 44 da Lei 8.666 /93, por sua vez, permite apenas que o licitante que já possua, em seu estoque, materiais necessários à consecução do objeto da licitação, possa atribuir-lhes valor irrisório ou zero, o que não afasta a obrigação desse licitante de discriminar, na planilha de custos, o preço de tais itens, que, no caso, será igual a zero. 3. O momento adequado para que o agravante apresente o custo de cada item exigido no edital, bem como para demonstrar a incidência da hipótese prevista na parte final do parág. 3o. Do art. 43 da Lei 8.666 /93, é o da apresentação da proposta, de modo que, ultrapassada essa fase, dá-se a chamada preclusão consumativa, não havendo mais como lhe permitir a apresentação de qualquer documento. 4. Agravo a que se nega provimento. (AGTR 61147 PE 0006438- 90.2005.4.05.0000 – TRF5).

Sendo assim, tal critério adotado que habilita e classifica a proposta da licitante como vencedora após análise por parte da engenharia da prefeitura, fica em desacordo com o item 6.1, sub item 6.1.4; item 6.3; item 6.4; item 6.5; item 6.6; item 6.7; item 9.2 alínea a) b) e c); item 9.3 do edital; e clausula nona item 9.6 alínea a) do contrato de convênio com a concedente.

II - DO PEDIDO

Em face do exposto a recorrente **JOTA LIMPEZA E CONSTRUÇÃO EIRELI**, requer-se o provimento do presente recurso, com efeito para:

- a) solicitar a inabilitação e desclassificação da proposta da licitante JR CONSTRUTORA E EMPREENDIMENTOS EIRELI;
- b) dar a devida continuidade ao certame e receber e analisar as propostas consequintes classificadas para o certame.

Outrossim, amparada nas razões recursais, requer-se que essa Comissão de Licitação reconsidere sua decisão e, na hipótese não esperada disso não ocorrer, faça este subir à autoridade superior em consonância com o previsto no § 4º, do art. 109, da Lei nº 8666/93, comunicando-se aos demais licitantes para as devidas impugnações, se assim o desejarem, conforme previsto no § 3º, do mesmo artigo do Estatuto.

JOTA SERVICE

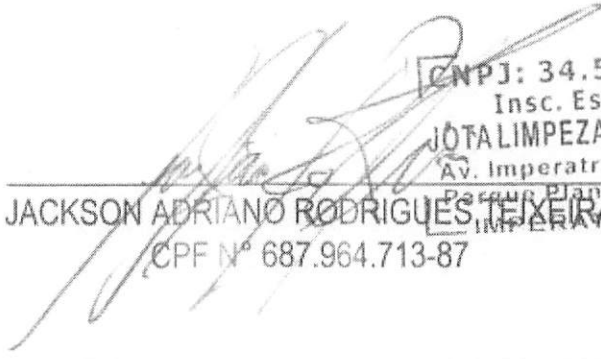


JOTA LIMPEZA E CONSTRUÇÃO EIRELI
CNPJ: 34.594.997/0001-77
Insc. Est: 12.613.729-3

Nestes Termos
P. Deferimento


CIDSON FRANCO MATOS

ENGENHEIRO CIVIL – CREA 15.268 D/PA
RESPONSÁVEL TÉCNICO


JACKSON ADRIANO RODRIGUES TEIXEIRA
CPF Nº 687.964.713-87

CNPJ: 34.594.997/0001-77
Insc. Est.: 12.613.729-3
JOTA LIMPEZA E CONSTRUÇÃO EIRELI
Av. Imperatriz, Nº 02 - L1 02 - Qd 33
Parque Planalto - CEP: 65.917-310
IMPERATRIZ - MARANHÃO